



**X** IMMEDIATAMENTE  
ESEGUIBILE

**DIPARTIMENTO SCUOLA, EDUCAZIONE,  
PROMOZIONE TURISTICA, CULTURA E SPORT  
Servizio Scuola ed Educazione**

Prot. Corr. n.16-6/1/19-1(13078)

Allegati: 1 + 1

**OGGETTO:** "REGOLAMENTO DEI NIDI  
D'INFANZIA E DEI SERVIZI EDUCATIVI PER LA PRIMA  
INFANZIA DEL COMUNE DI TRIESTE".  
APPROVAZIONE.

Compongono il Consiglio Comunale i signori:

	PRES.		PRES.
APOLLONIO Guido	si	GABRIELLI Marco	si
BABUDER Michele	si	GIACOMELLI Claudio	-
BARBO Giovanni	si	GIANNINI Gianrossano	si
BASSA POROPAT M. Teresa	si	GRIM Antonella	si
BASSO Domenico	si	IMBRIANI Alessandro	si
BERTOLI Everest	si	MARINI Bruno	-
BERTONI Cristina	-	MARTINI Fabiana	si
BETTIO Francesco	si	MENIS Paolo	si
BIROLLA Cristina Maria	si	MORENA Sabrina	-
CANCIANI Monica	si	PANTECA Francesco di Paola	si
CASON Roberto	si	POLACCO Alberto	si
CAVAZZINI Andrea	si	PORRO Salvatore	si
CINQUEPALMI Gabriele	si	RAZZA Radames	si
CLAUDIO Michele	si	REPINI Valentina	si
CODARIN Massimo	-	RESCIGNO Vincenzo	si
DAL TOÈ Barbara	si	RUSSO Giovanni	si
DANIELIS Elena	si	SAIN Roberto	si
de GIOIA Roberto	-	SVAB Igor	si
DECLICH Manuela	si	TONCELLI Marco	si
DIPIAZZA Roberto	si	TUIACH Fabio	si
FAMULARI Laura	si		

E' presente il Sindaco Roberto DIPIAZZA

Sono presenti 34 consiglieri / sono assenti 6 consiglieri

Assessori

BRANDI Angela	si	LODI Elisa	si
DE SANTIS Francesca	si	POLIDORI Paolo	si
GIORGI Lorenzo	si	POLLI Luisa	-
GRILLI Carlo	-	ROSSI Giorgio	si
LOBIANCO Michele	-	TONEL Serena	-

**riferito al n. ord.: 145/2019**

Presiede il Presidente cav. Francesco di Paola PANTECA

Partecipa il Vice Segretario Generale Supplente dott. Mauro SILLA

ATTESTAZIONI ai fini dell'art. 1 della L.R. n. 21/2003 e successive modificazioni e integrazioni  
l'atto viene pubblicato all'Albo Pretorio dal 3.12.2019 al 18.12.2019

**OGGETTO: "REGOLAMENTO DEI NIDI D'INFANZIA E DEI SERVIZI EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA DEL COMUNE DI TRIESTE." APPROVAZIONE.**

Prot. n. 16-6/1/19-1 (13078)

Su proposta dell'Assessore a Scuola, Educazione, Università, Ricerca e Decentramento Angela Brandi

**Premesso che**

- I. il Comune di Trieste gestisce storicamente servizi educativi e scolastici, figli di una tradizione antica, che rappresentano un fiore all'occhiello dell'Amministrazione cittadina e che costituiscono al tempo stesso un grande investimento di risorse umane ed economiche ed un insostituibile motivo di orgoglio per tutta la cittadinanza, seguiti con un costante ed attento presidio a cura dell'Assessorato di competenza sui contenuti caratterizzanti i progetti educativi di ciascuna struttura, come espressamente indicato da ultimo al punto 8. della sezione strategica del Documento Unico di Programmazione (DUP) approvato con la Deliberazione Consiliare n. 16 dd. 03/04/2019, eseguibile ai sensi di legge;
- in tale contesto i servizi educativi per la prima infanzia comunali per la fascia di età dai 3 ai 36 mesi, come previsti dalla L.R. n. 20/2005, sono rappresentati da n. 18 nidi d'infanzia comunali, per un totale di n. 765 posti, cui si aggiungono, per l'anno educativo 2019/2020, n. n. 198 posti presso n. 16 nidi d'infanzia privati convenzionati e n. 27 posti in n. 2 strutture comunali di spazio gioco;
- il funzionamento dei servizi educativi per la prima infanzia è disciplinato, nella Regione Friuli Venezia Giulia, dalla L.R. n. 20/2005 e relativi Regolamenti attuativi, di cui in particolare il Decreto Presidente della Regione n. 230 dd. 04.10.2011, nonchè per quanto specificatamente riguarda i servizi per la prima infanzia comunali, dal "*Regolamento dei Servizi Educativi per la prima infanzia del Comune di Trieste*", approvato con Deliberazione Consiliare n. 7 dd.10.02.2012 come modificato dalle Deliberazioni Consiliari n. 18 del 18.05.2015, n. 16 dd. 05.04.2016 e n. 72 dd. 28.11.2016, tutte eseguibili ai sensi di legge;

**Preso atto**

che il su citato Regolamento comunale necessita di una revisione che superi l'attuale articolazione di difficile lettura e ne consenta un'immediata e semplice fruibilità *in primis* da parte delle famiglie, con l'accorpamento delle parti omogenee e l'accantonamento di quelle superate o ridondanti, fatti sempre salvi i principi di trasparenza, anche per aderire all'indicazione della generale "sburocratizzazione" dell'attività amministrativa dell'Ente posta dal punto 3, della su richiamata sezione strategica del Documento Unico di Programmazione (DUP);

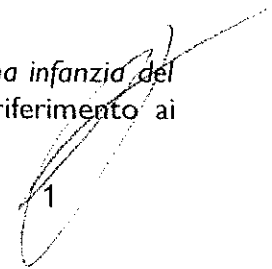
**Visto**

in tal senso l'obiettivo del Piano della Prestazione cod. I7-SI100.003 del Centro di Costo SW100-Scuola ed Educazione ricompreso nel DUP SeO per il triennio 2019/2021, che per tutte le annualità prevede la "*Revisione dei regolamenti per la fruizione dei servizi*";

**Ritenuto**

di articolare il nuovo "*Regolamento dei nidi d'infanzia e dei servizi educativi per la prima infanzia del Comune di Trieste*" in Titoli e Capi che consentano un'immediato approccio, con riferimento ai

Prot. n. 16-6/1/19-1 (13078)



servizi dei Nidi d'Infanzia comunali e convenzionati, del Nido d'Infanzia aziendale del Comune di Trieste e degli Spazi gioco comunali;

### **Ritenuto in particolare**

rispetto al testo in vigore, di procedere alle seguenti previsioni di riordino dell'assetto complessivo del Regolamento, al fine di garantire una più immediata consultazione delle parti di specifico interesse:

1. previsione di un Titolo I contenente i principi che informano il Regolamento, con particolare riferimento all'introduzione espressa del ruolo delle famiglie, nonché una serie di disposizioni comuni a tutti i servizi;
2. previsione, per i Nidi d'Infanzia comunali e convenzionati, di un Titolo specifico (II) articolato nei seguenti Capi:
  - Capo I: organizzazione del servizio;
  - Capo II: professionalità del servizio;
  - Capo III: requisiti di ammissione;
  - Capo IV: iscrizioni;
  - Capo V: graduatorie;
  - Capo VI: tariffe;
  - Capo VII: organismi di partecipazione, con espressa evidenza delle Commissioni Mensa;
  - Capo VIII: nido aziendale del Comune di Trieste;
3. disciplina degli Spazi Gioco in un Titolo specifico (III), con richiamo al Titolo II per le parti non espressamente normate;
4. ridefinizione delle tabelle punteggi per la formazione delle graduatorie dei servizi, in tendenziale coerenza con quanto previsto nel Regolamento per le Scuole dell'Infanzia comunali approvato con Deliberazione Consiliare n. 58 del 27.11.2018, eseguibile ai sensi di legge, con trasposizione delle ivi previste "macro-aree" omogenee di riferimento, dando rilevanza alle situazioni di fragilità del bambino e del suo nucleo familiare, alle situazioni lavorative dei genitori e al carico familiare;

### **Stabilito di prevedere**

- quale requisito di accesso per tutti i Servizi Educativi per la prima infanzia - ad eccezione del solo Nido d'Infanzia Aziendale del Comune di Trieste per il quale requisito di accesso è l'essere uno o entrambi i genitori dipendenti del Comune stesso - la residenza del bambino nel Comune di Trieste e, a seguire ove risultino posti ancora disponibili, la dimora del bambino nel Comune di Trieste per documentate ragioni di lavoro, di studio o di salute della famiglia;
- l'anticipazione delle tempistiche delle iscrizioni e della formazione delle graduatorie di accesso, per preordinare la certezza di risposta alle famiglie in tempi maggiormente compatibili con l'organizzazione della vita familiare;
- per i Nidi d'Infanzia comunali e convenzionati la formazione di due graduatorie, una per i bambini di età compresa tra i 3 e i 12 mesi (cd. graduatoria "piccoli") e una graduatoria per i bambini di età compresa tra i 13 e i 36 mesi (cd. graduatoria "medio-grandi"), al fine di dare maggiore risposta alle richieste delle famiglie, significativamente collocate nelle ultime due fasce d'età di ammissione al servizio;
- la possibilità di scelta fino a cinque Nidi d'Infanzia comunali e convenzionati tra quelli offerti,

al fine di rendere massimamente attuale ed effettiva la domanda superando liste d'attesa sovradimensionate rispetto ad un'efficace procedura di assegnazione dei posti nelle strutture;

- a favore delle famiglie numerose, una nuova ulteriore modalità di accoglimento di fratelli che, qualora uno solo di essi risulti accolto, consente di accogliere anche tutti gli altri fratelli a prescindere dal punteggio di graduatoria, qualora nella struttura sia presente la sezione coerente per età e vi siano i corrispondenti posti disponibili;
- in analogia a quanto previsto nelle Scuole dell'Infanzia comunali, la non fatturazione della giornata di servizio in caso di mancata erogazione del servizio per cause non imputabili alla famiglia che comportino la mancata erogazione del pranzo;
- il riconoscimento di una maggiore disponibilità di posti a favore dei dipendenti comunali all'interno del Nido d'Infanzia Aziendale, portando dal 25% al 10% di legge i posti da riservare agli utenti esterni;
- per l'ammissione negli Spazi gioco comunali, la previsione di punteggi parzialmente diversificati rispetto a quelli previsti per l'ammissione nei Nidi d'Infanzia, in considerazione del loro potenziale diverso utilizzo da parte delle famiglie;
- la rilevanza dell'attestazione ISEE del nucleo familiare solo ai fini della determinazione delle tariffe, nonchè in caso di parità di punteggio di graduatoria per l'ammissione nei Nidi d'Infanzia comunali o convenzionati;

### Informate

in via collaborativa le organizzazioni sindacali in data 18.10.2019 ed incontrate le stesse in data 05.11.2019 dalla parte tecnica, in base a quanto previsto dall'art. 35 del nuovo CCRL di data 15.10.2018;

### Acquisiti

ai sensi dell'art. 24 del *Regolamento per il funzionamento delle Circoscrizioni di decentramento*, approvato con Deliberazione Consiliare n. 108 dd. 28.07.1993 e da ultimo modificato con Deliberazione Consiliare n. 24 dd. 11.04.2016, eseguibili ai sensi di legge, i pareri dei Consigli Circoscrizionali, come conservati agli atti istruttori del presente provvedimento, con i seguenti esiti:

- **Circoscrizione I:** parere contrario con osservazioni;
- **Circoscrizione II:** parere contrario con motivazioni;
- **Circoscrizione III:** parere favorevole con osservazione;
- **Circoscrizione IV:** parere favorevole con osservazioni;
- **Circoscrizione V:** parere favorevole;
- **Circoscrizione VI:** parere contrario con motivazioni;
- **Circoscrizione VII:** parere favorevole;

### Visti

- l'art. 24 comma 2 del *Regolamento per il funzionamento delle Circoscrizioni di Decentramento* su richiamato, il quale prevede che "*Il parere è richiesto (omissis) al Consiglio Circoscrizionale competente (omissis) che lo rende per iscritto, motivandolo, entro venti giorni (omissis)*";
- il penultimo comma del suddetto art. 24, il quale prevede che "*Se gli organi promananti il*

provvedimento non accolgono quanto espresso nel parere, ne danno atto nel deliberato, che dovrà riportare le ragioni del mancato accoglimento, o indicare l'avvenuto superamento dei termini di resa previsti";

### **Dato atto che**

- le Circoscrizioni V, VII, III e IV hanno espresso parere favorevole alla proposta di Deliberazione Consiliare in oggetto, le ultime due con osservazioni;
- le Circoscrizioni I, II e VI hanno presentato parere contrario con motivazioni e osservazioni;
- per quanto riguarda le motivazioni e le osservazioni addotte dalle Circoscrizioni si fa riferimento alle deduzioni sotto riportate:
  1. con riferimento alle sezioni di nido d'infanzia di lingua slovena, l'art. 8 comma 2 della proposta di Regolamento, che conferma l'art. 17 comma 8 del vigente Regolamento, rende implicite l'affissione del progetto educativo anche in lingua slovena e la sostituzione del personale educativo assente con personale avente la conoscenza di detta lingua; l'assetto normativo esistente non prevede, per la prima infanzia, tutele particolari circa l'insegnamento della lingua slovena, a differenza di quanto disposto dall'II della L. n. 38/2001 e relative norme di settore;
  2. le riduzioni tariffarie per più minori presenti nello stesso nucleo familiare sono previste nella Deliberazione Giunta n. 369 dd. 11.09.2013, attuativa della Deliberazione Consiliare n. 17 dd. 06.05.2013;
    1. l'utilizzo del termine neutro "bambino", "bambini" al plurale, assicura la rilevanza e la valorizzazione del minore a prescindere dal suo genere;
    2. le situazioni di svantaggio sono espressamente considerate all'interno delle tabelle allegate alla proposta di Regolamento, che attribuisce per tali casi il massimo punteggio; l'ISEE, che normativamente è previsto per la concessione di prestazioni sociali agevolate, viene correttamente in rilievo per l'attribuzione della tariffa;
    3. non vi è contrasto tra la previsione dell'art. 26 comma 4 della proposta di Regolamento e la tabella punteggi per i Nidi d'Infanzia; la norma consente di assegnare il posto dopo aver esperito tutte le previsioni per la formazione delle graduatorie: l'attestazione ISEE rileva per l'assegnazione del posto a parità di punteggio in graduatoria, mentre l'età del minore rileva solo in caso di ulteriore parità di punteggio;
    4. l'affido condiviso non è, in sé, situazione sufficiente a determinare gli effettivi tempi di cura del minore che condizionano la convivenza anagrafica: l'art. 337 ter del Codice Civile dispone infatti che il giudice, nel prevedere l'affido anche condiviso dei figli minori, "determina i tempi e le modalità della loro presenza presso ciascun genitore, fissando altresì la misura e il modo con cui ciascuno di essi deve contribuire al mantenimento, alla cura, all'istruzione e all'educazione dei figli", talchè unicamente la convivenza anagrafica costituisce elemento probatorio certo per l'attribuzione dei punteggi previsti;
    5. i contenuti operativi della formazione del personale non sono materia regolamentare ma di indirizzo giuntale, ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs. n. 267/2000, e di competenza attuativa dirigenziale, ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. medesimo;

### **Acquisiti altresì**

i pareri della Commissione per le Pari Opportunità e del Comitato Unico di Garanzia, rispettivamente favorevole e favorevole con osservazioni;

### Ritenuto

pertanto di non accogliere le motivazioni e le osservazioni riportate nei pareri dei Consigli Circostrizionali, per le motivazioni su addotte, e di approvare il nuovo "*Regolamento dei nidi d'infanzia e dei servizi educativi per la prima infanzia del Comune di Trieste*", nella versione allegata alla presente Deliberazione per costituirne parte integrante ed essenziale, il quale dal giorno successivo alla data dell'eseguibilità del provvedimento che lo approva, a termini di legge, sostituirà ogni previsione regolamentare ed organizzativa contrastante con le sue previsioni;

### Visto

l'art. 42 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 267/2000 e ritenuta la propria competenza a provvedere;

### Ritenuto

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 1, comma 19, della L. R. 21/2003 come sostituito dall'art. 17, punto 12, comma a), b) della L.R. 17 dd. 24.05.2004, al fine di consentire l'applicazione del nuovo "*Regolamento dei nidi d'infanzia e dei servizi educativi per la prima infanzia del Comune di Trieste*" sin dalle operazioni di avvio e di gestione delle iscrizioni programmate nel prossimo mese di gennaio 2020;

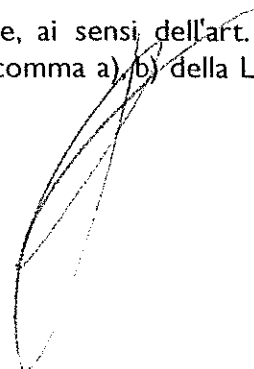
Acquisiti i pareri ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000 sulla proposta della deliberazione in oggetto, come sotto riportati:

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### d e l i b e r a

per le ragioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate ed approvate

- 1) di approvare il nuovo "*Regolamento dei nidi d'infanzia e dei servizi educativi per la prima infanzia del Comune di Trieste*", nella versione allegata alla presente Deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale, il quale dal giorno successivo alla data dell'eseguibilità del provvedimento che lo approva, a termini di legge, sostituirà ogni previsione regolamentare ed organizzativa contrastante con le sue previsioni;
- 2) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 1, comma 19, della L. R. 21/2003 come sostituito dall'art. 17, punto 12, comma a), b) della L.R. 17 dd. 24.05.2004, per le motivazioni riportate nelle premesse.



**PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** ai sensi dell'art. 49 del D.Lvo 18.08.2000 n. 267, s.m.i.,

Favorevole

Contrario per i seguenti motivi

NB: Barrare quando ne ricorrano i presupposti

Il presente provvedimento è ritenuto privo di riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

Il presente provvedimento comporta riflessi diretti sulla situazione economico finanziaria dell'Ente e determina

spesa

riduzione di entrata

Il presente provvedimento comporta riflessi diretti e/o indiretti sulla situazione economico finanziaria dell'Ente o sul patrimonio dell'Ente:

vengono stimati in Euro \_\_\_\_\_

di cui non è possibile la quantificazione.

Data 15.10.2019

LA DIRIGENTE  
Dott.ssa Mariuca Salvadori

Il Direttore

LA DIRIGENTE  
Dott.ssa Mariuca Salvadori

**PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** ai sensi dell'art. 49 del D.Lvo 18.08.2000 n. 267, s.m.i.,

Favorevole

Contrario per i seguenti motivi

Non dovuto in quanto non ha riflessi contabili presenti o futuri

Data 16.10.2019

Il Direttore

Dott.ssa GIOVANNA ...

65  
LA DIRIGENTE  
Dott.ssa Mariuca Salvadori

**Il Presidente Panteca** pone in trattazione la proposta deliberativa avente ad oggetto <<Regolamento dei nidi d'infanzia e dei servizi educativi per la prima infanzia del Comune di Trieste. Approvazione>>, licenziata dalla competente Commissione consiliare con discussione in Aula, sulla quale sono state presentate 12 proposte di emendamento (conservate agli atti in originale unitamente ai pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ex. art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000).

La presente deliberazione è parte del verbale di seduta  
n. 106 del 28 novembre 2019 al numero d'ordine 145

Ai sensi della Legge n. 241/1990 la registrazione degli interventi costituisce documento amministrativo ed è contenuta nel **file audio 191128.mp3 da 00.35.11 a 02.51.55**

- Si dà atto che è stato **fatto proprio** l'emendamento n. 1 (allegato in copia al presente verbale sub "A" unitamente ai pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ex. art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000)..
- Si dà atto, altresì, che tale emendamento incide unicamente sul testo dell'allegato della delibera.

**Il Presidente**, terminate le dichiarazioni di voto, pone in votazione palese, mediante sistema elettronico, la proposta di deliberazione in oggetto, così come emendata.

A votazione ultimata, accerta e proclama il seguente esito: presenti **33**, favorevoli **21**, contrari **12**. **[vedasi tabulato n. 1]**

Pone poi in votazione palese, mediante sistema elettronico, la proposta di immediata eseguibilità del provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art.1, comma 19 della L.R. 21/2003 s.m.i.

A votazione ultimata, accerta e proclama il seguente esito: presenti **33**, favorevoli **24**, astenuti **8**, non partecipanti al voto **1**. **[vedasi tabulato n. 2]**

Sulla base delle predette votazioni la delibera viene **APPROVATA**,  
dichiarata **IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**  
ed assume il **numero 73**.

Verbale fatto e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
Francesco di Paola Panteca

IL VICE SEGRETARIO GENERALE SUPPL.  
Mauro Silla



Consiglio comunale del 28-11-2019

Votazione n. 2.012 alle ore 22:35

Atto: D.C.n. 73/2019

Oggetto:

Votazione: PALESE

Presenti alla votazione.....33

Partecipanti alla votazione.....33

Di cui

Favorevoli.....21

Contrari.....12

Astenuti..... 0

Non partecipanti alla votazione..... 0

---

### ESPRESSIONI DI VOTO

#### FAVOREVOLI [21]

APOLLONIO , BABUDER , BERTOLI , BETTIO , BIROLLA , CANCIANI , CASON ,  
CAVAZZINI , CINQUEPALMI , CLAUDIO , DAL TOE' , DECLICH , GABRIELLI , PANTECA  
POLACCO , PORRO , RAZZA , RESCIGNO , RUSSO , SAIN , TUIACH

#### CONTRARI [12]

BARBO , BASSA POROPAT , BASSO , DANIELIS , GIANNINI , GRIM , IMBRIANI , MARTI  
, MENIS , REPINI , SVAB , TONCELLI

#### ASTENUTI [ 0]

#### NON VOTANTI [ 0]

Consiglio comunale del 28-11-2019

Votazione n. 2.013 alle ore 22:35

Atto: D.C. n. 73/2019

Oggetto: INT. ESEG.

Votazione: PALESE

Presenti alla votazione.....33

Partecipanti alla votazione.....32

Di cui

Favorevoli.....24

Contrari..... 0

Astenuti..... 8

Non partecipanti alla votazione..... 1

---

### ESPRESSIONI DI VOTO

#### FAVOREVOLI [24]

APOLLONIO , BABUDER , BASSA POROPAT , BERTOLI , BETTIO , BIROLLA , CANCIANI  
CASON , CAVAZZINI , CINQUEPALMI , CLAUDIO , DAL TOE' , DECLICH , GABRIELLI ,  
PANTECA , POLACCO , PORRO , RAZZA , REPINI , RESCIGNO , RUSSO , SAIN , SVAB ,  
TUIACH

#### CONTRARI [ 0]

#### ASTENUTI [ 8]

BARBO , BASSO , DANIELIS , GIANNINI , GRIM , IMBRIANI , MARTINI , MENIS

#### NON VOTANTI [ 1]

TONCELLI